

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.07.2017

г. Оренбург

№ 567-п

О концепции развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»:

1. Утвердить:

концепцию развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года (далее – концепция) согласно приложению № 1;

план мероприятий по реализации концепции развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года (далее – план мероприятий) согласно приложению № 2.

2. Определить министерство культуры и внешних связей Оренбургской области (Шевченко Е.В.) органом исполнительной власти Оренбургской области, ответственным за реализацию концепции и плана мероприятий.

3. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области руководствоваться положениями концепции и планом мероприятий, в том числе при разработке муниципальных программ по сохранению и развитию библиотечного дела в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике Самсонова П.В.

5. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор

Ю.А.Берг

Приложение № 1
к постановлению
Правительства области
от 28.07.2017 № 567-п

Концепция
развития библиотечного дела в Оренбургской области
на период до 2025 года

I. Общие положения

1. Настоящая Концепция разработана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области, регулирующими вопросы культурной политики и библиотечного дела, а также основными нормативно-рекомендательными документами Российской библиотечной ассоциации.

2. В настоящей Концепции используются следующие понятия:

библиотека – информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающее организованным фондом документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам;

библиотечная услуга – конкретный результат библиотечного обслуживания (полезный эффект библиотечного труда), удовлетворяющий определенную потребность пользователя библиотеки;

библиотечное обслуживание – деятельность библиотеки по предоставлению пользователям документов и информации, других библиотечных услуг в целях удовлетворения их информационных, духовных и культурных потребностей;

библиотечный фонд – совокупность документов различного назначения и статуса, организационно и функционально связанных между собой, подлежащих учету, комплектованию, хранению и использованию в целях библиотечного обслуживания населения;

внестационарное библиотечное обслуживание населения – обслуживание читателей за пределами библиотеки, предназначенное для дифференцированного обслуживания читателей, удовлетворения их запросов и привлечения населения к пользованию книгой и услугами библиотек;

информационные ресурсы – совокупность информационных данных на традиционных и машиночитаемых носителях, хранящихся в библиотеках и других информационных учреждениях и составляющих их интеллектуальный и материальный потенциал, используемый для удовлетворения информационных потребностей общества;

комплектование библиотечного фонда – отбор и планомерное приобретение документов, соответствующих функциям библиотеки, информационным потребностям и запросу ее читателей;

модельная библиотека – универсальное информационно-культурное учреждение, имеющее оптимальный стандартный набор материальных и информационных ресурсов для осуществления качественного библиотечно-информационного обслуживания населения;

общедоступная библиотека – библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

оцифровка документов – процесс перевода документов в электронную форму;

пользователь библиотеки – физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки;

удаленный пользователь библиотеки – пользователь, получающий услуги библиотеки с помощью информационно-коммуникационных технологий и других каналов коммуникации;

электронный библиотечный каталог – совокупность программных и аппаратных средств по обеспечению деятельности библиотеки по заказу, каталогизации, поиску, выдаче книг, решения различных задач по отчетности и книгообеспеченности читателей и другое как в локальной вычислительной сети, так и с помощью web-сопряжения.

II. Цели и задачи настоящей Концепции

3. Основными целями настоящей Концепции являются создание системы информационно-библиотечного обслуживания населения, обеспечивающей свободный и оперативный доступ к информации, приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в фондах государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области.

4. Для достижения основных целей настоящей Концепции необходимо решение следующих задач:

разработка:

оптимальной модели сети общедоступных библиотек в Оренбургской области, обеспечивающей обслуживание всех категорий населения, в том числе детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии с экономической эффективностью и социальной направленностью деятельности такой сети;

механизма эффективного взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в сфере организации библиотечного обслуживания населения Оренбургской области;

формирование областной нормативно-правовой базы в сфере библиотечного дела на основе федеральных правовых актов;

обеспечение сохранения и развития национального культурного достояния, хранящегося в фондах государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

создание единого культурно-информационного пространства Оренбургской области на основе электронных библиотечных каталогов и оцифрованных документов, в том числе уникальных краеведческих ресурсов, обеспечивая их использование в реальном и виртуальном режиме;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, включая всероссийское, межрегиональное и региональное сотрудничество;

содействие укреплению материально-технической базы государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области.

5. Решение задач настоящей Концепции может осуществляться в рамках федеральных программ, государственных программ Оренбургской области.

III. Направления развития библиотечного дела Оренбургской области до 2025 года

6. Для достижения основных целей и решения задач настоящей Концепции необходима реализация следующих направлений развития библиотечного дела в Оренбургской области.

1) регулирование нормативно-правовой базы:

разработка и актуализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития библиотечного дела в Оренбургской области;

принятие и внедрение модельного стандарта деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

внесение изменений в Закон Оренбургской области от 3 марта 2006 года № 3129/545-III-ОЗ «О библиотечном деле Оренбургской области» в части закрепления обязанностей органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области по обеспечению финансирования комплектования, обеспечения сохранности фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

разработка и внедрение областных нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

2) сохранение и развитие библиотечной сферы Оренбургской области: развитие и обеспечение равномерного размещения сети библиотек на территории Оренбургской области на уровне не ниже общероссийских и региональных нормативов и стандартов по размещению такой сети;

восстановление и сохранение наиболее эффективной структуры организации общедоступных библиотек на основе централизованных библиотечных систем с укреплением статуса центральных библиотек (центральных, центральных детских библиотек) муниципальных образований Оренбургской области;

создание сельских модельных библиотек как общественно-информационного, образовательного и культурного центра для жителей села;

3) активизация деятельности и развитие инновационных форм работы следующих государственных библиотек Оренбургской области:

государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургская областная универсальная научная библиотека им. Н. К. Крупской» – главная библиотека Оренбургской области, государственное областное хранилище произведений печати на различных носителях информации, научно-исследовательское, научно-информационное учреждение и научно-методический центр, культурно-просветительский центр областного значения;

государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургская областная полиэтническая детская библиотека» – центральная детская библиотека Оренбургской области, научно-методический центр по изучению детского чтения и мониторингу библиотечного обслуживания детского и подросткового населения, центральное книгохранилище детской литературы; библиотека, организующая обслуживание детей различных этнических и языковых групп с учетом их интересов и потребностей в культурном развитии, способствующая адаптации детей-мигрантов к местным условиям;

государственное бюджетное учреждение культуры «Центральная областная библиотека для молодежи» – центральная областная библиотека для молодежи, научно-методический центр мониторинга библиотечных и информационных потребностей молодежи, научно-методический, консультационный и информационный центр, обеспечивающий профессиональный обмен опытом работы специалистов библиотек муниципальных образований Оренбургской области, работающих с молодежью;

государственное бюджетное учреждение культуры «Областная библиотека для слепых» – информационный центр содействия социокультурной реабилитации инвалидов по зрению, библиотечно-информационного обслуживания слепых и слабовидящих, осуществляющий научно-методическое обеспечение деятельности специалистов библиотек муниципальных образований Оренбургской области по вопросам предоставления услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья и формирования доступной среды, центральное книгохранилище информационных ресурсов в специальных форматах для особых групп пользователей;

4) модернизация государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, ускорение

темпов технологического развития для создания новых библиотечных услуг и продуктов:

оснащение государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области современными техническими средствами и лицензионными программными продуктами с последующим систематическим их обновлением;

подключение библиотек муниципальных образований Оренбургской области к сети Интернет;

развитие корпоративных технологий создания и использования электронных библиотечных ресурсов, формирование корпоративной библиотечно-информационной сети Оренбургской области;

формирование системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе информационно-коммуникационных технологий, в том числе электронной доставки документов, виртуальных справочных служб и другое;

5) сохранение и развитие библиотечно-информационных ресурсов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области:

формирование единого информационного пространства Оренбургской области, создание условий для свободного доступа населения Оренбургской области к информации независимо от места проживания;

развитие деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов как библиографических, так и полнотекстовых;

обеспечение регулярного поступления в библиотеки новых изданий на различных носителях в соответствии с международными и российскими нормами;

систематическое комплектование фондов библиотек документами на языках народов, проживающих в Оренбургской области;

увеличение финансирования органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области комплектования фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

создание системы финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности путем выделения субсидий на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Оренбургской области, развитие системы централизованного приобретения изданий в фонды библиотек;

формирование системы учета и государственной регистрации книжных памятников;

развитие страхового фонда краеведческих документов и местной печати;

создание областного депозитария малоиспользуемой литературы;

б) научно-методическое обеспечение:

развитие научно-методической и консультационной деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области на основе новых современных технологий и запросов библиотечного сообщества;

проведение мониторингов по различным направлениям деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области для определения потребностей в библиотечных услугах;

формирование прогноза развития библиотечного дела в Оренбургской области;

оперативное внедрение стандартов по библиотечному делу и смежным отраслям в деятельность государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

развитие проведения социологических исследований чтения и читательского спроса;

создание областной библиотечной ассоциации для включения общественного движения в инновационное развитие библиотечной сферы Оренбургской области;

7) материально-техническое оснащение государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области:

обеспечение условий доступности и комфортности зданий библиотек для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан, детей);

формирование специального материального и технического оснащения для особых групп пользователей (фонд изданий в специальных форматах для слепых и слабовидящих, вспомогательные технические устройства и адаптивные технологии);

создание нормативных условий в помещениях библиотек для обслуживания пользователей, размещения фондов и работы внутренних служб;

обеспечение государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области современными комплексами технических средств безопасности, их постоянное совершенствование и обновление;

8) кадровое обеспечение библиотечной сферы:

обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;

реализация комплекса мер по материальному стимулированию специалистов библиотек;

развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов библиотек на базе образовательных организаций Оренбургской области;

разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов в государственные библиотеки Оренбургской области и библиотеки муниципальных образований Оренбургской области;

9) организация библиотечного обслуживания пользователей:

сохранение основополагающих принципов библиотечного обслуживания населения Оренбургской области;

развитие внестационарного и мобильного библиотечного обслуживания жителей малонаселенных и удаленных населенных пунктов Оренбургской области;

внедрение в библиотечную деятельность новых культурных практик, форм и методов библиотечной работы, учитывающих специфику и возможности особых групп пользователей – детей и молодежи, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

IV. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

7. Срок реализации настоящей Концепции – до 2025 года.

8. Реализация направлений развития библиотечного дела в Оренбургской области, утвержденных настоящей Концепцией позволит:

значительно повысить уровень доступности и качество библиотечного обслуживания государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

обеспечить равномерное размещение сети библиотек муниципальных образований Оренбургской области на территории Оренбургской области;

расширить возможности для взаимодействия государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области в целях создания единого информационного пространства на территории Оренбургской области;

осуществить информатизацию и модернизацию государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

обеспечить планомерное систематическое комплектование библиотечных фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

усилить роль общественности, развить партнерские отношения с заинтересованными учреждениями и организациями;

усилить систему инновационной подготовки компетентных специалистов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;

создать условия для улучшения материально-технической базы, безопасности и сохранности библиотечных фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области.

Приложение № 2
к постановлению
Правительства области
от 28.07.2017 № 567-п

План мероприятий по реализации
концепции развития библиотечного дела
в Оренбургской области на период до 2025 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Создание условий для улучшения материально-технической базы государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, безопасности и сохранности библиотечных фондов	до 2025 года	министерство культуры и внешних связей Оренбургской области (далее – министерство); государственные библиотеки Оренбургской области (далее – библиотеки); муниципальные образования Оренбургской области (далее – муниципальные образования)
2.	Поэтапная компьютеризация и модернизация деятельности библиотек муниципальных образований Оренбургской области, подключение их к сети Интернет	до 2021 года	министерство; библиотеки; муниципальные образования
3.	Разработка системы мер по поддержке и обеспечению планомерного систематического комплектования фондов, повышению качественных характеристик обновляемости библиотечных фондов, приобретению документов на электронных носителях с целью расширения видовой структуры фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области	ежегодно	министерство; библиотеки; муниципальные образования
4.	Создание сводного электронного библиотечного каталога фондов государственных библиотек Оренбургской области, библиотек муниципальных образований Оренбургской области и предоставление его в общественное пользование	до 2025 года	министерство; библиотеки

1	2	3	4
5.	Поддержка инновационных проектов, направленных на повышение интереса к чтению различных групп населения, особенно детей и молодежи	до 2025 года	министерство; библиотеки; муниципальные образования
6.	Преобразование библиотек муниципальных образований Оренбургской области в многофункциональные, информационные, культурно-просветительные центры с различными направлениями деятельности	до 2025 года	министерство; библиотеки; муниципальные образования
7.	Предоставление дополнительных консультативных услуг и сервисов, в том числе помощи в получении государственных электронных услуг, развитие виртуальной справочной службы	до 2025 года	министерство; библиотеки
8.	Развитие внестационарного и мобильного библиотечного обслуживания жителей малонаселенных и удаленных населенных пунктов Оренбургской области	до 2025 года	министерство; библиотеки; муниципальные образования
9.	Обеспечение дистанционного обучения через вебинары и on-line-конференции специалистов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области	до 2025 года	министерство; библиотеки; государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей» (далее – институт искусств)
10.	Организация проведения профессиональных смотров-конкурсов, профессиональных площадок по обмену инновационных практик	до 2025 года	министерство; библиотеки
11.	Создание системы учета и государственной регистрации книжных памятников, формирование электронной базы данных «Книжные памятники Оренбургской области»	2017 год	министерство; библиотеки
12.	Организация и проведение мониторинга потребностей в кадровом обеспечении государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, проведение профориентационной работы	до 2025 года	министерство; библиотеки; институт искусств
13.	Внесение изменений в Закон Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2352/428-III-ОЗ «О культурной деятельности в Оренбургской области»	2018 год	министерство;
14.	Принятие и внедрение модельного стандарта деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области	2018 год	министерство; библиотеки

1	2	3	4
15.	Разработка и внедрение областных нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области	2018 год	министерство; библиотеки
16.	Создание и развитие областной библиотечной ассоциации для активизации общественного движения в Оренбургской области	2018 год	министерство; библиотеки
17.	Создание страховых фондов государственных библиотек Оренбургской области с использованием оцифровки документов	2019 год	министерство; библиотеки
18.	Создание областного депозитария малоиспользуемой литературы	2024 год	министерство; библиотеки

Примечание. Привлечение в качестве ответственных исполнителей настоящей Концепции органов и организаций, не являющимися органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляется по согласованию либо на договорной основе.
